



船舶违规排放冲洗甲板水遭受处罚

摘要

近期，协会连续获悉有船舶在我国沿海违规排放含有货物残余的冲洗甲板水而遭受处罚的案例，究其原因主要在于船长对于 MARPOL 公约附则 V 的细则及我国有关环保法律法规理解不够充分，导致此类违法行为发生。

一、案件背景

涉及违规排放的两起案件都发生在散货船上，事发当时两条船都在我国沿海冲洗甲板，装卸货期间撒落在甲板上的货物残余，随着冲洗甲板水一起流入海中。受到污染的海水被海巡执法总队的空巡固定翼飞机发现，空巡队员对船舶进行多角度拍照和摄像取证，并经 AIS 确认船名后，报告给当地交管中心，随后海事介入调查，并依法对违法行为进行了相应处罚。在随后的案件调查中，我们发现 MARPOL 公约要求下的垃圾广告牌业已在船上张贴，而且船长对于公约中规定的排放标准也有所了解，而且船长还特别强调，货物残余本身对海洋环境没有毒害影响，船舶排放含有货物残余的冲洗甲板水时，距离“最近的陆地”超过了 12 海里，这是船长在海图上基于当时船位至最近的陆地或岛礁经过确认的距离。至此，我们了解到违规排放的根源在于船长对公约要求下的船舶排放货物残余的细节要求理解出现偏差。

二、MARPOL 公约附则 V 中有关船舶货物残余的排放规定

种类	在特殊区域外	在特殊区域内
货物残余	船舶在航行途中，距最近陆地不少于 12 海里，并尽可能远离陆地，货物残余不含有对海洋环境有害的物质。	禁止排放
含有货物残余的清洗水	船舶在航行途中，距最近陆地不少于 12 海里，并尽可能远离陆地，货物残余不含有对海洋环境有害的物质。	船舶在航行途中，距最近陆地不少于 12 海里，并尽可能远离陆地，货物残余不含有对海洋环境有害的物质。同时应满足出发港和下一目的港没有足够的接收设施；两个港口在同一特殊区域内；船在两个港口之间不会驶离特殊区域。

值得注意的是，含有货物残余的清洗水不仅包括洗舱水，还包括冲洗甲板水，实践中散货船进行传统装卸作业，不可避免地会在舱盖和甲板上散落货物残余。船舶无论在特殊区域内还是特殊区域外排放符合要求的货物残余，首选应保证船舶处于在航状态或在航行中，其次是距最近陆地不少于 12 海里。公约中有关最近陆地的定义为：“距最近陆地”一词，系指距该领土按国际法划定其领海的基线，以及公约框架下的一些特殊例外情况，具体请详见公约附则 V 定义的详解。

三、我国法律对船舶货物残余排放的基本要求

我国是 MARPOL 公约缔约国，公约附则 V - 防止船舶垃圾污染规则于 1989 年 2 月正式对我国生效。不断完善的国内立法不仅完成了对 MARPOL 公约附则 V 及其修正案的履约，同时也出台了我国对控制船舶货物残余排放的严格法律规定。

- 中华人民共和国海洋环境保护法

- 第八章 防治船舶及有关作业活动对海洋环境的污染损害

- 第六十二条 中华人民共和国管辖海域，任何船舶及相关作业不得违反本法规定向海洋排放污染物、废弃物和压载水、船舶垃圾及其他有害物质。

- 中华人民共和国水污染防治法

- 第五节 船舶水污染防治

- 第五十九条 从事海洋航运的船舶进入内河和港口的，应当遵守内河的船舶污染物排放标准，禁止向水体倾倒船舶垃圾。

- 防治船舶污染海洋环境管理条例

- 第三章 船舶污染物的排放和接收

- 第十五条 船舶在中华人民共和国管辖海域向海洋排放的船舶垃圾、生活污水、含油污水、含有毒有害物质污水、废气等污染物以及压载水，应当符合法律、行政法规、中华人民共和国缔结或者参加的国际条约以及相关标准的要求。

- 中华人民共和国防治船舶污染内河水域环境管理规定

- 第三章 船舶污染物的排放和接收

- 第十六条 禁止向内河水域排放船舶垃圾。

- 中华人民共和国船舶及其有关作业活动污染海洋环境防治管理规定

- 第十二条 在中华人民共和国管辖海域航行、停泊、作业的船舶排放船舶垃圾、生活污水、含油污水、含有毒有害物质污水、废气等污染物以及压载水，应当符合法律、行政法规、有关标准以及中华人民共和国缔结或者加入的国际条约的规定。

四、协会提醒

在上述涉及的两起违规案件中，船长忽略了公约要求的两个细节，一条船是在锚地冲洗甲板没有满足在航要求，而且不满足距最近陆地 12 海里的要求，另外一条船虽然是在航，但是在距离上仍然不满足 12 海里的要求。籍此特别明确在 MARPOL 公约中“距最近陆地”是以国际法下划定的领海基线为准，而不是按照海图上标注的实际陆地和岛礁进行测距。我国业已公布领海基点详列于国务院于 2015 年 8 月 1 日发布关于印发全国海洋主体功能区规划的通知（国发〔2015〕42 号文件），请详见下表。同时，在我国沿海正逐步实现三位一体的防污染巡查机制，特别是空巡执法的参与，使得偏远水域，重难点水域的防污染监控得以有效开展。综上，协会提醒各会员船舶，在进行货物残余包括洗舱水和冲洗甲板水排放时，应严格遵守国内外相关法律法规，不要心存侥幸，谨防违规事故发生。

我国已公布的领海基点

序号	领海基点	地理位置		序号	领海基点	地理位置		序号	领海基点	地理位置	
		北纬	东经			北纬	东经			北纬	东经
1	山东高角(1)	37° 24.0'	122° 42.3'	33	双帆	19° 53.0'	111° 12.8'	65	北礁(2)	17° 05.4'	111° 26.9'
2	山东高角(2)	37° 23.7'	122° 42.3'	34	大洲岛(1)	18° 39.7'	110° 29.6'	66	北礁(3)	17° 05.7'	111° 27.2'
3	镜岛(1)	36° 57.8'	122° 34.2'	35	大洲岛(2)	18° 39.4'	110° 29.1'	67	北礁(4)	17° 06.0'	111° 27.8'
4	镜岛(2)	36° 55.1'	122° 32.7'	36	双帆石	18° 26.1'	110° 08.4'	68	北礁(5)	17° 06.5'	111° 29.2'
5	镜岛(3)	36° 53.7'	122° 31.1'	37	陵水角	18° 23.0'	110° 03.0'	69	北礁(6)	17° 07.0'	111° 31.0'
6	苏山岛	36° 44.8'	122° 15.8'	38	东洲(1)	18° 11.0'	109° 42.1'	70	北礁(7)	17° 07.1'	111° 31.6'
7	朝连岛	35° 53.6'	120° 53.1'	39	东洲(2)	18° 11.0'	109° 41.8'	71	北礁(8)	17° 06.9'	111° 32.0'
8	达山岛	35° 00.2'	119° 54.2'	40	锦母角	18° 09.5'	109° 34.4'	72	赵述岛(1)	16° 59.9'	112° 14.7'
9	麻菜疃	33° 21.8'	121° 20.8'	41	深石礁	18° 14.6'	109° 07.6'	73	赵述岛(2)	16° 59.7'	112° 15.6'
10	外礁脚	33° 00.9'	121° 38.4'	42	西鼓岛	18° 19.3'	108° 57.1'	74	赵述岛(3)	16° 59.4'	112° 16.6'
11	余山岛	31° 25.3'	122° 14.6'	43	莺歌嘴(1)	18° 30.2'	108° 41.3'	75	北岛	16° 58.4'	112° 18.3'
12	海礁	30° 44.1'	123° 09.4'	44	莺歌嘴(2)	18° 30.4'	108° 41.1'	76	中岛	16° 57.6'	112° 19.6'
13	东南礁	30° 43.5'	123° 09.7'	45	莺歌嘴(3)	18° 31.0'	108° 40.6'	77	南岛	16° 56.9'	112° 20.5'
14	两兄弟屿	30° 10.1'	122° 56.7'	46	莺歌嘴(4)	18° 31.1'	108° 40.5'	78	钓鱼岛1	25° 44.1'	123° 27.5'
15	渔山列岛	28° 53.3'	122° 16.5'	47	感恩角	18° 50.5'	108° 37.3'	79	钓鱼岛2	25° 44.2'	123° 27.4'
16	台州列岛(1)	28° 23.9'	121° 55.0'	48	四更沙角	19° 11.6'	108° 36.0'	80	钓鱼岛3	25° 44.4'	123° 27.4'
17	台州列岛(2)	28° 23.5'	121° 54.7'	49	峻壁角	19° 21.1'	108° 38.6'	81	钓鱼岛4	25° 44.7'	123° 27.5'
18	稻挑山	27° 27.9'	121° 07.8'	50	东岛(1)	16° 40.5'	112° 44.2'	82	海豚岛	25° 55.8'	123° 40.7'
19	东引岛	26° 22.6'	120° 30.4'	51	东岛(2)	16° 40.1'	112° 44.5'	83	下虎牙岛	25° 55.8'	123° 41.1'
20	东沙岛	26° 09.4'	120° 24.3'	52	东岛(3)	16° 39.8'	112° 44.7'	84	海星岛	25° 55.6'	123° 41.3'
21	牛山岛	25° 25.8'	119° 56.3'	53	浪花礁(1)	16° 04.4'	112° 35.8'	85	黄尾屿	25° 55.4'	123° 41.4'
22	乌丘屿	24° 58.6'	119° 28.7'	54	浪花礁(2)	16° 01.9'	112° 32.7'	86	海龟岛	25° 55.3'	123° 41.4'
23	东碇岛	24° 09.7'	118° 14.2'	55	浪花礁(3)	16° 01.5'	112° 31.8'	87	长龙岛	25° 43.2'	123° 33.4'
24	大柑山	23° 31.9'	117° 41.3'	56	浪花礁(4)	16° 01.0'	112° 29.8'	88	南小岛	25° 43.2'	123° 33.2'
25	南澎列岛(1)	23° 12.9'	117° 14.9'	57	中建岛(1)	15° 46.5'	111° 12.6'	89	鲎鱼岛	25° 44.0'	123° 27.6'
26	南澎列岛(2)	23° 12.3'	117° 13.9'	58	中建岛(2)	15° 46.4'	111° 12.1'	90	赤尾屿	25° 55.3'	124° 33.7'
27	石碑山角	22° 56.1'	116° 29.7'	59	中建岛(3)	15° 46.4'	111° 11.8'	91	望赤岛	25° 55.2'	124° 33.2'
28	针头岩	22° 18.9'	115° 07.5'	60	中建岛(4)	15° 46.5'	111° 11.6'	92	小赤尾岛	25° 55.3'	124° 33.3'
29	佳蓬列岛	21° 48.5'	113° 58.0'	61	中建岛(5)	15° 46.7'	111° 11.4'	93	赤背北岛	25° 55.5'	124° 33.5'
30	围夹岛	21° 34.1'	112° 47.9'	62	中建岛(6)	15° 46.9'	111° 11.3'	94	赤背东岛	25° 55.5'	124° 33.7'
31	大帆石	21° 27.7'	112° 21.5'	63	中建岛(7)	15° 47.2'	111° 11.4'				
32	七洲列岛	19° 58.5'	111° 16.4'	64	北礁(1)	17° 04.9'	111° 26.9'				

以上内容仅供会员公司参考。如需具体建议，请与协会相关人员联系。

